

GCH 2020 ANNUAL REPORT

Introduction

Créé en mars 2020, le *Geneva Cities Hub* (GCH) a célébré sa première année d'existence au milieu d'une pandémie qui a mis en avant de manière inédite le rôle essentiel joué par les villes pour relever les défis mondiaux.

Les villes ont concentré environ 95 % des cas de Covid-19 signalés. Leur taille, leur densité, leur haut niveau de connectivité et la surpopulation urbaine les rendent particulièrement vulnérables à la propagation des maladies infectieuses. Durement touchées par la pandémie, les villes ont cependant été en première ligne de la réponse à la crise sanitaire et socio-économique, proposant des solutions locales et innovantes¹ pour aider leurs habitants et soutenir la reprise².

Du fait de l'urbanisation croissante, les villes sont également destinées à être au cœur de la réponse à d'autres défis globaux tels que le changement climatique, les mouvements migratoires de masse, les catastrophes, les inégalités sociales, etc. Si les villes sont des intervenantes de première ligne sur le terrain, leurs voix doivent également être portées dans les instances multilatérales qui débattent et décident des solutions à apporter à ces défis globaux.

Le GCH a été créé afin d'accompagner ce mouvement et de renforcer le rôle des villes au sein des débats internationaux qui se déroulent à Genève. Il réfléchit sur plusieurs axes, notamment un statut spécial pour les villes, une voix consultative à l'ONU ou encore d'autres possibilités développées dans sa stratégie.

Ce rapport annuel tient lieu de rapport d'activités menées en 2020. Les restrictions sanitaires ont compliqué la tâche pour une jeune organisation comme le GCH. Cependant, celui-ci est parvenu durant sa première année à tisser des liens solides au sein de l'écosystème genevois, à mener des réflexions et des activités visant à mieux connecter les villes et la Genève internationale et donc à se positionner comme nouvel acteur sur les questions urbaines à Genève.

Lancement du Geneva Cities Hub

Fruit de la collaboration entre la Ville de Genève, le Canton de Genève et la Confédération suisse, le GCH a été créé le 2 mars 2020 et une conférence de presse à ce sujet a pu être organisée ce jour-là. Suite aux restrictions sanitaires, l'événement de lancement n'a cependant pu avoir lieu que le 25 août 2020. Des représentants d'Etats, des villes et de leurs réseaux, des organisations internationales, de la société civile, ainsi que du monde académique ont été invités à prendre part au panel inaugural. Plusieurs partenaires du GCH ont à cette occasion fait part de la nécessité pour les instances multilatérales de mieux inclure les villes. L'Ambassadeur suisse a de son côté souligné que les villes avaient un rôle stratégique à jouer dans le développement de solutions concrètes, notamment pour réaliser les 17 Objectifs du Développement Durable. « *Leur expérience, leur connaissance du terrain*

¹ Cf. [United Nations Policy Brief: COVID-19 in an Urban World](#), July 2020, pp. 14, 20, 26.

² Cf. [Cities for a Resilient Recovery](#), Resilient Cities Network

et leur capacité de mise en œuvre sont indispensables pour relever les défis globaux. Le reconnaître n'est pas rendre les Etats moins importants, mais faire en sorte que les travaux de la communauté internationale soient plus efficaces et pertinents », a-t-il ensuite ajouté. L'événement s'est conclu avec succès, avec une audience saluant la création du GCH car perçu comme un complément utile à la Genève internationale.

Premières activités et établissement de partenariats

Les premières activités se sont rapidement succédé durant la première année pour ancrer le GCH à Genève en tant que nouvelle organisation focalisée sur les villes, au service des acteurs de la Genève internationale. Par exemple, le GCH a mis en place avec [ONU-Habitat](#) – partenaire naturel étant donné son mandat relatif à l'urbanisation durable – et en coopération avec le Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, la *Geneva Human Rights Platform* et d'autres organisations, trois ateliers portant sur la stratégie de droits humains d'ONU-Habitat. Les recommandations émanant de ces workshops seront mises en œuvre en 2021.

Le GCH a pris à cœur dès ses premiers mois d'existence de nouer des partenariats avec des réseaux des villes visant à amplifier la voix des villes sur la scène internationale, tels que CGLU ([Cités et Gouvernements Locaux Unis](#)) et l'AIMF ([Association des Maires Francophones](#)). En effet, le GCH a également été créé pour faciliter l'accès des réseaux des villes à la richesse institutionnelle de la Genève Internationale.

Le GCH a aussi saisi des opportunités en 2020 afin de présenter sa mission et ses objectifs à divers groupes d'acteurs (par ex. représentants de missions diplomatiques à Genève, de l'administration fédérale à Berne, de l'Union des Villes Suisses, ou encore acteurs humanitaires à Genève et chercheurs au *Geneva Centre for Security Policy*).

Octobre urbain

Durant sa première année de vie, le GCH a étroitement collaboré avec la [Commission économique des Nations Unies pour l'Europe](#) (CEE-ONU), en particulier avec son Comité du développement urbain, du logement et de l'aménagement du territoire. La CEE-ONU est naturellement devenue un partenaire privilégié du GCH, étant donné son engagement en faveur du développement urbain et sa volonté de donner de la voix aux villes sur cette thématique dans l'espace multilatéral.

Le 5 octobre 2020, le GCH a coorganisé avec la CEE-ONU et ONU-Habitat la troisième édition de la « **Journée ODD11** » ([objectif de développement durable n° 11](#)) intitulée « *Soutenir les actions des villes pour un avenir résilient* ». La journée ODD11 a été ouverte par le Président du GCH (M. Sami Kanaan, Maire de Genève), aux côtés de représentants de la CEE-ONU, d'ONU-Habitat et de CGLU, et a permis de rappeler que les défis globaux avaient besoin de solutions locales. Cette journée revêtait une importance particulière, car elle constituait un tremplin vers un multilatéralisme plus inclusif. En effet, pour la première fois, plus de 30 réseaux de villes ont pris part à une réunion de l'ONU visant à favoriser le dialogue et la coopération entre les villes, leurs réseaux et les acteurs internationaux basés à Genève, le monde académique et la société civile. Le GCH espère qu'à l'avenir d'autres représentants des villes et de leurs réseaux se joindront à la conversation, car il est nécessaire que leurs aspirations soient prises en compte pour développer des politiques globales appropriées.

Encadré :

A l'occasion de la Journée ODD11, le GCH a coordonné et publié une première édition du [Répertoire des réseaux internationaux de villes](#) ayant participé à l'événement. Ce répertoire permet d'avoir un aperçu rapide de la vision, des objectifs, des projets phares ainsi que des personnes de contact de ces réseaux de villes. Ce répertoire est un outil utile pour un engagement renforcé et durable entre la Genève internationale et ces réseaux sur les questions liées à l'ODD 11 et sur d'autres thèmes. Cette première édition sera appelée à être complétée au fil des années pour inclure plus de réseaux de villes.

Événement urbain phare de 2020, le 1^{er} [Forum des maires](#) organisé par la CEE-ONU, en partenariat avec le GCH, s'est tenu le 6 octobre 2020. Modéré par M. Sami Kanaan, Président du GCH et Maire de Genève, le Forum des maires a formellement donné la voix à des gouvernements locaux d'Europe, d'Amérique du Nord, d'Asie centrale et du Caucase dans un processus multilatéral officiel (81^e session du Comité du développement urbain, du logement et de l'aménagement du territoire de la CEE-ONU). Ce Forum historique a permis aux maires de faire part de leurs actions concrètes et des solutions innovantes pour la résilience des villes, avec un accent particulier sur le Covid-19 et le changement climatique. Lors du Forum, la Directrice de l'Office des Nations à Genève, Mme Tatiana Valovaya, a souligné que *"si les objectifs sont mondiaux, la mise en œuvre est locale [...] Le système multilatéral doit s'adapter à cette nouvelle réalité et être plus ouvert à tous les secteurs de la société, y compris les gouvernements locaux et régionaux"*. Le Forum a culminé avec l'adoption de la [Déclaration de Genève](#), au travers de laquelle les maires se sont engagés à renforcer la résilience de leurs villes, à les rendre plus vertes, à assurer des transports urbains durables et des logements abordables pour tous, ainsi qu'à rendre leurs villes plus équitables et plus inclusives.

À l'avenir, le Forum des maires continuera à être utilisé comme plateforme d'échange et d'apprentissage mutuel, pour présenter au niveau international la contribution essentielle des collectivités locales et régionales dans tous les domaines de vie, mais aussi pour faire rapport sur la mise en œuvre de la Déclaration de Genève. Le GCH poursuivra son étroite coopération avec la CEE-ONU et d'autres partenaires pour l'organisation de cet événement qui constitue un point d'entrée important pour les villes dans le monde multilatéral. Le prochain Forum des maires est prévu en mars 2022 à Genève.

Lancement du Rapport 2020 sur l'état des villes dans le monde :

Le 3 novembre 2020, en partenariat avec ONU-Habitat et la CEE-ONU, le GCH a co-organisé un [panel virtuel](#) afin de lancer le [rapport d'ONU-Habitat sur l'état des villes dans le monde 2020](#) consacré à « la valeur de l'urbanisation durable ». L'événement a permis de disséminer les messages-clés du rapport, notamment que les villes restent au centre de la trajectoire menant au développement durable et que la mise en œuvre du [Nouveau Programme pour les villes](#) doit être une priorité globale. Les panélistes ont abordé l'urbanisation sous l'angle des divers domaines d'expertise de la Genève internationale (santé, travail, migration, droit au logement, environnement). Modéré par le GCH, l'événement qui a attiré une soixantaine de personnes a clairement mis en avant la question urbaine au sein de l'écosystème genevois et a donc contribué à créer une communauté urbaine à Genève.

Débat urbain sur la santé et les villes :

Le 3 décembre 2020, le GCH a organisé un [débat urbain virtuel](#) sur les mesures prises par les villes pour faire face à la pandémie de Covid-19 et leur impact sur les déterminants de la santé (facteurs sociaux, économiques et environnementaux qui influencent la santé et le bien-être des personnes). Les participants étaient des représentants d'États, de villes, d'organisations internationales, des ONGs, du secteur privé, du monde académique ainsi que d'autres experts. Parmi les mesures prises pour faire face à la pandémie, les villes ont mis un accent particulier sur : les inégalités socio-économiques révélées par la pandémie ; la réorganisation spatiale de l'espace et des transports urbains afin de mettre en œuvre le concept de « [15 minutes-city](#) » ; l'engagement des communautés pour renforcer la résilience et la solidarité sociale au travers des différents services de base fournis par les municipalités. Ainsi, la réponse à la pandémie de Covid-19 a généralement eu un impact positif sur les déterminants de la santé, car elle a permis de prioriser le concept de santé préventive dans les milieux urbains. Un des panélistes a, à cet égard, réitéré que « *la santé est avant tout un choix politique* ». Au travers de cet événement, les villes ont pu démontrer que si elles constituaient l'épicentre de la pandémie, elles avaient néanmoins saisi l'occasion de la crise pour s'attaquer aux inégalités urbaines, démontrer l'efficacité des approches locales et multisectorielles et opéré des choix politiques importants ayant trait à la santé actuelle et future de leurs citoyens. Du point de vue du GCH, ce débat urbain a contribué à établir une communauté urbaine dans le domaine de la santé sur laquelle il pourra à nouveau s'appuyer à l'avenir pour réaliser sa mission.

Participation du GCH à divers événements pour promouvoir un multilatéralisme plus inclusif :

Le GCH a été sollicité par ses partenaires à plusieurs reprises en 2020 pour prendre part à des événements multilatéraux consacrés à la santé ou aux mouvements migratoires. Cela a par exemple été le cas pour [un événement parallèle de haut-niveau organisé par l'Organisation mondiale de la santé \(OMS\)](#), la France, la Finlande et l'Indonésie en marge de la 75^e session de l'Assemblée générale des Nations Unies. L'objectif de l'événement était de souligner les bienfaits d'une préparation aux urgences sanitaires – telles que la pandémie de Covid-19 – impliquant tous les secteurs de la société et tous les niveaux de gouvernements. A cette occasion, le Président du Geneva Cities Hub et Maire de Genève, M. Sami Kanaan, a réitéré que les gouvernements locaux devaient non seulement être dotés de moyens pour mettre en œuvre des politiques, mais également être impliqués dans les débats internationaux façonnant les solutions aux défis mondiaux.

Le 9 décembre 2020, le GCH a été invité à prendre part à la [cérémonie de clôture du Dialogue annuel du Haut-Commissaire pour les réfugiés](#). Cet événement s'est penché sur les moyens des divers acteurs composant la communauté internationale pour assurer une meilleure protection et fournir des solutions aux réfugiés, personnes déplacées à l'intérieur et apatrides durant les situations d'urgence internationale, telles que les pandémies. A ce titre, le GCH a réitéré le fait que les besoins des villes dépassaient largement leurs capacités et qu'il fallait leur fournir des ressources, notamment afin de mieux protéger et assister réfugiés et migrants urbains. Le GCH a également affirmé que les villes, en tant qu'intervenantes de première ligne aux situations d'urgence, devaient jouer un véritable rôle dans l'élaboration des politiques mondiales, puisqu'elles disposaient de solutions pragmatiques et innovantes permettant de dépolitiser les débats.

Le GCH continuera à l'avenir de prendre part à des événements organisés par ses partenaires, notamment pour contribuer à un multilatéralisme plus inclusif à l'égard des villes. Si le GCH ne parle pas en tant que tel au nom des villes, il cherche à créer plus d'espace pour les villes au sein de la gouvernance globale, car leur expertise de terrain, leur capacité à adopter des approches locales

transversales, leur pouvoir d'innovation et leur proximité avec leurs administrés apportent une grande valeur ajoutée et surtout des solutions aux débats multilatéraux qui ont lieu à Genève.

Cartographie des points d'entrée urbains au sein de la Genève internationale :

La coopération et l'établissement de partenariats avec les acteurs de la Genève internationale sont au cœur de la stratégie du GCH. Pour ce faire, le GCH a mené un certain nombre de discussions informelles bilatérales durant toute l'année. Il a également débuté un travail interne de cartographie (« *mapping* ») afin de mieux comprendre la dimension urbaine du travail des acteurs qui composent la Genève internationale et identifier des points d'entrée pour les villes dans la gouvernance globale, ainsi que des opportunités de collaboration avec le GCH. Par exemple, ce travail de cartographie met en avant la campagne menée par le Bureau des Nations Unies pour la réduction des risques de catastrophes (UNDRR) afin de rendre les villes plus résilientes et durables d'ici à 2030 (<https://mcr2030.undrr.org/>), en ligne avec les objectifs du développement durable et d'autres instruments globaux comme le cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe ou encore l'accord de Paris sur le climat. Les travaux effectués par le Conseil des droits de l'homme, notamment au travers de [sa résolution sur les administrations locales et les droits de l'homme](#), ou encore les réseaux de villes coordonnés par l'Organisation mondiale de la santé (par ex. [Healthy Cities](#)) font également partie de la cartographie. Cette cartographie sera complétée au fil des mois, notamment à l'aide d'un outil en ligne qui permettra au public d'accéder aux activités urbaines des acteurs de l'écosystème genevois et de mieux connecter entre eux les experts urbains à Genève.

Retraite annuelle stratégique

La retraite annuelle stratégique du GCH a été l'opportunité de réfléchir collectivement au rôle des villes dans le multilatéralisme et aux moyens de le renforcer. Outre les membres du Comité du GCH (Ville et Canton de Genève), ainsi que son partenaire stratégique (Département fédéral des affaires étrangères, DFAE), les invités à la retraite incluaient des représentants de réseaux de villes, de villes, d'États, d'organisations internationales, d'ONGs, du monde académique, de plateformes et de *think tanks*.

Les participants ont débattu des voies à suivre pour mieux inclure les villes dans le multilatéralisme, y inclus dans des processus multilatéraux et intergouvernementaux, tels que le suivi du Forum des maires de la CEE-ONU et le système des droits de l'homme des Nations unies. La retraite annuelle stratégique a confirmé la nécessité pour la Genève internationale de s'appuyer sur une organisation telle que le GCH afin d'encourager les instances et organisations multilatérales à ne pas uniquement se limiter au dialogue avec les villes et leurs réseaux, mais d'aller plus loin et leur permettre de véritablement participer à leurs travaux. Pour ce faire, le GCH doit identifier et multiplier les points d'entrée dans les processus multilatéraux formels et informels et construire des alliances avec certains États et organisations internationales. Il doit également mener une réflexion quant au renforcement des capacités des villes pour suivre les travaux de la Genève internationale et doit offrir un lieu neutre à toutes les parties prenantes pour débattre de questions complexes liées au statut juridique international des villes et à la relation entre villes et États. Toutes ces tâches sont envisagées sur le long terme et nécessitent le développement d'un réseau solide de partenaires afin que le GCH soit en mesure de les mener à bien et de faire de Genève un lieu de référence pour les questions urbaines.

Regards sur 2021

Même si la crise liée à la pandémie de Covid-19 continue à ralentir le fonctionnement du GCH, notamment en réduisant les opportunités d'interaction avec ses partenaires et avec des organes et fora onusiens, l'ambition pour 2021 est grande.

Deux projets à relever pour le début de 2021 :

- Le suivi de la Déclaration des maires adoptées lors du 1^{er} Forum des Maires, en étroite coopération avec la CEE-ONU, ONU-Habitat;
- L'organisation de 4 *Geneva Urban Debates* (GUDs) en collaboration avec divers partenaires sur des thèmes importants pour les villes ;

Gestion et Financement du GCH

- Le GCH est une association de droit suisse gérée par un Comité, dans lequel siègent les représentants des fondateurs du GCH : la Ville de Genève et le Canton de Genève. Le GCH est soutenu par le DFAE, sous forme de financement et partenariat stratégique et accueille d'autres fonds dédiés aux projets spécifiques.
- La gestion quotidienne du GCH est assurée par deux Manager-ère s responsables de tous les projets en cours, la stratégie, l'administration et les liens avec le comité. Quelques autres personnes, telle qu'un-e responsable de la communication ou des chercheurs viennent compléter l'équipe.

Conclusion

Naître lors d'une année si difficile a été un défi mais également une chance pour le GCH. Le GCH a pu débiter sa mission avec succès, notamment car il a pu organiser et participer à des réunions virtuelles, dont l'accès a été facilité pour une organisation jeune et encore peu connue comme le GCH, mais également pour inviter des acteurs urbains non présents à Genève. En outre, le GCH a pu prendre contact avec plusieurs acteurs de la Genève internationale afin de mieux comprendre la dimension urbaine de leur travail, de les connecter entre eux pour construire une communauté d'experts urbains à Genève et favoriser les synergies entre les organisations. Le GCH a également identifié des points d'entrée pour mieux inclure les villes dans le multilatéralisme. A cet égard, sa collaboration avec la CEE-ONU et ONU-Habitat se poursuivra, en particulier en ce qui concerne la journée ODD11, le Forum des Maires et le suivi de la Déclaration des maires adoptée en octobre 2020. Des partenariats avec d'autres acteurs tels que le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés ainsi que l'Organisation mondiale de la santé seront également privilégiés. Le Geneva Cities Hub continuera à être en mode exploratoire ces prochains mois, à l'affût de nouvelles opportunités de collaboration et de points d'entrée pour les villes dans les instances intergouvernementales qui siègent à Genève. Il poursuivra également ses contacts informels pour établir un solide et vaste réseau de partenaires et s'implanter de manière durable à Genève comme point de référence pour les questions urbaines.

Encadré: Tatiana Valovaya, Directrice Générale de l'Office des Nations Unies à Genève, 25 août 2020: *Modern multilateralism must be inclusive. New actors, including cities, have a key role to play. When we make decisions, we need to consult and communicate with cities. In this sense the Geneva Cities Hub can contribute to modern, inclusive multilateralism.*

Encadré: Sami Kanaan, Président du Geneva Cities Hub et Maire de Genève, 25 août 2020: *Cities are at the forefront of the problems of the population, including climate change, social issues, migration and now the pandemic. States play a crucial role but cannot solve these global problems alone. Local governments and their networks are crucial partners to identify the challenges and come up with innovative and concrete solutions anchored in local communities.*

Extrait du rapport de la retraite annuelle stratégique du GCH : *Les villes sont plus qu'un espace dans lequel les choses se passent. Elles sont devenues des acteurs à part entière qui créent une expertise locale et génèrent des solutions aux défis mondiaux. Elles sont essentielles à la mise en œuvre des programmes multilatéraux, représentent le niveau de gouvernement le plus proche des citoyens, facilitent les efforts cruciaux de multiples parties prenantes pour résoudre des problèmes complexes et ont le droit de s'exprimer sur les questions qui les concernent.*